



ВСЕРОССИЙСКИЙ ВОДНЫЙ КОНГРЕСС 2017

Проект резолюции дискуссионной площадки с участием бассейновых водных управлений «Пути совершенствования межотраслевого и межведомственного взаимодействия при управлении водохозяйственным комплексом»

Государственная политика управления в области использования и охраны водных ресурсов осуществляется путем принятия и использования федеральных законов, указов Президента Российской Федерации, нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, органов власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления в пределах своих полномочий.

В соответствии со ст. 28 Водного кодекса РФ бассейновые округа являются основной единицей управления в области использования и охраны водных объектов и состоят из речных бассейнов и связанных с ними подземных водных объектов и морей. Существующая структура Росводресурсов организована по административно-территориальному принципу и во многом не совпадает с границами бассейновых округов.

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 10.04.2007 г. № 219 «Положение об осуществлении государственного мониторинга водных объектов» организация и осуществление государственного мониторинга водных объектов осуществляется Федеральным агентством водных ресурсов (Росводресурсы), Федеральным агентством по недропользованию (Роснедра), Федеральной службой по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды (Росгидромет) при взаимодействии с Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор); Федеральной службой по надзору в сфере транспорта (Ространснадзор); Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (Роспотребнадзор); Федеральным агентством по рыболовству (Росрыболовство).

Мониторинг водных объектов и водохозяйственных систем и сооружений, осуществляется Федеральными государственными бюджетными учреждениями Росводресурсов. Бассейновые водные управления (БВУ) ведут

государственный мониторинг поверхностных водных объектов и государственный мониторинг водохозяйственных систем и сооружений (ГМПВО и ГМВХС) совместно с Росгидрометом и другими специально уполномоченными государственными органами в области охраны окружающей природной среды и водопользователями. Минприроды России по согласованию с участниками ведения мониторинга (за исключением уполномоченных органов исполнительной власти субъектов РФ) устанавливаются формы и порядок представления в Росводресурсы данных мониторинга, проводится разработка программного обеспечения, унификация информационных и технических средств, обеспечивающих совместимость данных различных видов мониторинга окружающей среды.

Практика применения нормативно-правовых актов в сфере водных отношений показывает необходимость их постоянного совершенствования

Дискуссионная площадка посвящена дальнейшему совершенствованию законодательства и совершенствованию межотраслевого и межведомственного взаимодействия при управлении водохозяйственным комплексом.

Предложения по итогам заседания дискуссионной площадки

1) Для решения проблем, возникающих в ходе разработки и согласования проектов НДС:

Отметить:

1. Невозможность применение НДС для расчета НДС.
2. Сложности учета Перечня загрязняющих веществ, утвержденного постановлением Правительства от 08.07.15 №1316, в том числе: нормирование СПАВ и других химических веществ, которые указаны в Перечне группами.
3. Проблемы получения данных о фоновом состоянии водных объектов и связанные с этим варианты изменения Методики НДС.
4. Применение НДС для расчета НДС.
5. Проблемы, связанные с применением программы «НДС-Эколог» для автоматического расчета НДС.
6. Необходимость внесения изменений в Методику НДС (приказ МПР № 333)
7. Возможности определения границ участков водных объектов для целей рыбохозяйственного категорирования.

Отменить п. 8 Методики НДС и требования СанПиН 2.1.5.98 – 00 в части соблюдения ГН в стоках.

2) Предложения по совершенствованию механизма разработки и реализации Схем КИОВО.

1. Актуализировать существующее и разработать недостающее методическое обеспечение по разработке, утверждению, реализации и внесению изменений в Схемы КИОВО. Увязать детальность проработки Схем КИОВО с наличием и составом реально имеющейся информации. Сократить состав материалов Схем.

Упростить процедуры внесения изменений в Схемы КИОВО и прохождения государственной экологической экспертизы при утверждении и корректировке Схем КИОВО.

2. Разработать нормативно-правовые документы, обязующие осуществлять «привязку» региональных (муниципальных) программ к Схеме и предусматривающие ответственность за «игнорирование» требований Схемы или невыполнение предусмотренных в ней мероприятий.

3. Увеличить роль бассейновых советов в разработке Схем КИОВО, мониторинге реализации схем, подготовке предложений по их совершенствованию. При разработке рекомендаций по формированию перечня водохозяйственных, водоохраных мероприятий и мероприятий, направленных на снижение негативного воздействия вод, намечаемых для реализации в границах бассейнового округа за счет различных источников, учитывать приоритетность мероприятий Схем КИОВО.

4. Предусмотреть возможность корректировки Схем КИОВО чаще, чем один раз в пять лет в случае существенных изменений водохозяйственной обстановки, параметров развития водохозяйственного комплекса речного бассейна, а также если анализом хода выполнения мероприятий Схемы по результатам мониторинга ее реализации фиксируются значительные отклонения от установленных для принятых этапов значений целевых показателей.