



# ВСЕРОССИЙСКИЙ ВОДНЫЙ КОНГРЕСС 2017

## **Проект резолюции тематической секции «Рациональное использование водных ресурсов в топливно-энергетическом комплексе»**

Сложность системы управления водохозяйственным комплексом определяется сложностью водохозяйственного комплекса – природно-технологического комплекса, поддержание и использование которого связано с согласованием интересов водопользователей, общества и государства, интересов личных, местных, региональных и федеральных.

В этих условиях критерии сравнения при выборе вариантов решения должны быть предельно равномерно абстрагированы от текущих интересов конкретных субъектов и обеспечивать возможность длительного сохранения возможности использования водных ресурсов. Этому требованию наиболее соответствуют критерии, сформированные в Концепции устойчивого развития. Мировая и отечественная практика демонстрируют, что принятие решений по использованию водных ресурсов в интересах одного водопользователя в ущерб другим в долгосрочной перспективе наносит максимальный ущерб водохозяйственной системе и оказывается экономически наименее эффективным. В этих условиях ключевым условием принятия наиболее правильного решения является детальное изучение интересов всех водопользователей и всех элементов водохозяйственной системы.

В системе водопользования весьма весомую роль играет электроэнергетика. Объекты электроэнергетики с одной стороны являются потребителями воды для обеспечения технологического процесса производства (вода для выработки пара, вода для охлаждения рабочего тела в теплоэнергетике (ТЭС и АЭС), вода для охлаждения технологического оборудования в тепло и гидроэнергетике, вода в качестве источника первичной энергии в гидроэнергетике), с другой составной частью системы функционирования водохозяйственных систем (регулирование речного стока - гидроэлектростанции).

Необходимо отметить, что и с точки зрения первой задачи, и с точки зрения решения второй, природные возможности Российской Федерации используются существенно менее интенсивно, чем во многих развитых и

развивающихся странах. Причин, которые лежат в основе этого явления, достаточно много, поэтому работа Секции была сфокусирована в трех основных предметных областях:

- Система требований к сложным комплексным проектам, оказывающим сильное влияние на экономику, природу и общество;
- Система принятия сбалансированных по интересам решений по сложным комплексным проектам, оказывающим сильное влияние на экономику, природу и общество;
- Система оценки эффективности сложных комплексных проектов, оказывающих сильное влияние на экономику, природу и общество.

Учитывая разницу в позициях участников секции резолюционная часть представлена в виде тезисов-предложений участников, сгруппированных не по тематике, а по авторству.

**Предложения, прозвучавшие в докладах и обсужденные на заседании секции:**

#### **НП "Совет производителей энергии"**

- Исключить из законодательства ограничения для применения прямоточных систем технического водоснабжения ТЭС и АЭС.
- Наложить мораторий на индексацию водного налога и ставок водопользования с целью стимулирования промышленного производства.
- Установить для прямоточных систем водоснабжения ТЭС и АЭС особые правила начисления платы за водопользование, которые бы уравнивали экономические условия для электростанций с прямоточными и оборотными системами техводоснабжения.
- Исключить из НПА, регулирующих лимитирование водопользования, нормы, ограничивающие нагрузку энергопредприятий до уровня ниже проектного.
- Пересмотреть критерии оценки качества воды, с учетом реального использования водных объектов, региональных особенностей, мирового опыта.
- Перейти к системе нормирования сбросов загрязняющих веществ со сточными водами, учитывающей современные технологические и экономические реалии.

## **АО "Фортум"**

- Все отношения по поставке тепловой энергии и теплоносителя в целях дальнейшего оказания услуги ГВС должны быть урегулированы в законодательстве о теплоснабжении;
- Исключить из законодательства понятие «горячей воды» как ресурса. ГВ останется только в контексте оказания услуги горячего водоснабжения – в жилищном законодательстве;
- Открытые системы горячего водоснабжения должны быть закрыты в соответствии с ФЗ-190;
- Поставляемые ТСО тепло и теплоноситель должны измеряться приборно на границе многоквартирного дома вне зависимости от целей поставки этих ресурсов;

Для достижения описанных целей необходимо внести изменения в следующие НПА:

- «О теплоснабжении» от 27.06.2010 N 190-ФЗ
- «О водоснабжении и водоотведении» от 07.12.2011 N 416-ФЗ
- Жилищный кодекс Российской Федерации
- Подзаконные акты: ПП 1075 «Об утверждении основ ценообразования в сфере теплоснабжения», ПП 354 «О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов» и др.

## **ПАО РусГидро**

- Исключить из НПА, регулирующих лимитирование водопользования, нормы, ограничивающие нагрузку энергопредприятий до уровня ниже проектного.
- Необходимо создание рабочего координирующего органа при Правительстве Российской Федерации широкого межведомственного взаимодействия по вопросам водопользования.
- Необходимо внести изменения в законодательство, направленные на установление долгосрочных тарифов на электрическую энергию и мощность на Дальнем Востоке на срок более 5 лет, обеспечивающих возврат инвестиций в объекты энергетики.
- Для предотвращения дальнейшего снижения регулирующей способности водохранилищ и повышению рисков, обусловленных наводнениями, необходимо ускорить выполнение субъектами Российской Федерации работ по установлению границ зон затопления,

подтопления и карт (планов) объектов землеустройства в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 18.04.2014 №360 «Об определении границ зон затопления, подтопления».

- Необходимо ускорить принятие закона «Об особенностях проектирования и строительства водохранилищ».

## **ПРООН –ГЭФ**

- Включить требования о проведении СЭО в Федеральный закон от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации». Это позволит не обособлять СЭО как самостоятельную процедуру, а сделать данный вид оценки составным элементом системы государственного стратегического планирования всех уровней.

## **WWF России**

Применяемые в России методические подходы оценки воздействия плотин следует дополнить новыми методиками для дополнительного учёта социальных и экологических факторов и внедрения бассейнового подхода и стратегической оценки.

Обновление и оптимизацию существующих методических подходов нужно реализовывать с привлечением разных заинтересованных сторон: органов государственной власти, гидроэнергетиков, общественных организаций.

## **ЕвроСибЭнерго**

- необходимо разработать изменения нормативно-правовые акты, обеспечивающие введение режима караванных проводок судов на реках Ангаро-Енисейского каскада.
- необходимо организовать системную работу по созданию государственной системы долгосрочного прогнозирования приточности.
- необходимо рассмотреть вопрос о введении моратория на дальнейший рост ставок водного налога и платы за водопользования.

**Предложения, поступившие от участников Круглого стола в ходе подготовки резолюции:**

## **Центральное Управление по рыбохозяйственной экспертизе и нормативам по сохранению, воспроизводству водных биологических ресурсов и акклиматизации ФГБУ «ЦУРЭН»**

В части оборудования водозаборов рыбозащитными сооружениями:

- рекомендовать Минстрою России предусмотреть в Плане работы на 2018 год внесение изменений в СП 101.13330.2012 «СНиП 2.06.07-87 Подпорные стены, судоходные шлюзы, рыбопропускные и рыбозащитные сооружения» с участием в Федеральное агентства по рыболовству;
- в связи с отсутствием в настоящее время правовой основы для утверждения «Методики определения эффективности рыбозащитных устройств на водозаборах» внести изменения в Положение о мерах по сохранению водных биологических ресурсов и среды их обитания утвержденное постановлением Правительства от 29 апреля 2013 г. № 380 г. дополнив подпункт «д» пункта 2 предложением следующего содержания: «Методика оценки эффективности рыбозащитных сооружений по предотвращению гибели водных биоресурсов при заборе воды из водных объектов рыбохозяйственного значения устанавливается федеральным органом исполнительной власти в области рыболовства».

По проблеме рационального использования водных ресурсов в топливно-энергетическом комплексе:

- внести изменения в Водный Кодекс Российской Федерации от 03.06.2006 № 74-ФЗ (в ред. Федерального закона от 21.10.2013 № 282-ФЗ), предусмотрев статью о запрете застройки затапливаемых территорий пойм, а также введении специального режима хозяйственного использования поймы Нижнего Дона, Волго-Ахтубинской поймы и дельты Волги и придания пойменным нерестилищам статуса особо охраняемых территорий.
- разработать систему мер по упорядочению существующего режима хозяйствования в пойме, установлению законности осуществленного строительства объектов различного назначения в поймах южных рек в связи с чем просить Правительство Российской Федерации поручить Администрациям Ростовской, Астраханской и Волгоградской областей разработку программы проведения комплекса следующих организационных мер (плана мероприятий): инвентаризация всех объектов природного и социального назначения; разблокирование

водотоков от излишних искусственных дамб и дорожных насыпей; демонтаж бесхозных оросительно-ирригационных систем; ликвидация опасных объектов (АЗС, склады ГСМ и химреактивов и др.), а также проведение мелиорации нерестилищ, рекультивация замусоренных территорий и др;

- Росводресурсам при разработке и утверждении новых редакций Правил использования водных ресурсов водохранилищ (перечень, которых утвержден Распоряжением Правительства Российской Федерации от 14 февраля 2009 года № 197-р) обеспечить выполнение эколого-рыбохозяйственных попусков (сбросов) в нижние бьефы гидроузлов с включением их в диспетчерские графики и регулирование сработки уровня непосредственно в водохранилищах;
- для приведения Водного кодекса Российской Федерации в соответствие с требованиями статей 19, 20, 22 Федерального закона «Об охране окружающей среды» от 10 января 2002 г. №7-ФЗ (в редакции от 21 июля 2014 г. №219-ФЗ) ввести новую статью об определении объема допустимого безвозвратного изъятия стока поверхностных вод и величины экологического стока (попуска) в годы разной водности;
- в связи с критической ситуацией, сложившей в бассейне р. Дон, в результате нерационального использования водных ресурсов, приведшего к существенной деградации водной и околотоводной экосистем и, как следствие, резкому сокращению их рыбных запасов, а также снижению видового разнообразия, рекомендовать включить в ФЦП «Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012-2020 годах» в 2018 г. разработку научно-обоснованного комплекса мероприятий, обеспечивающих рациональное использование водных ресурсов, устойчивое функционирование водохозяйственного комплекса и водных экосистем бассейна р. Дон.